

市以及小城镇,既有分工又有协作,城乡协调发展的良性循环系统。

四、对策建议

1. 国家应着手制定中国农村劳动力转移、分化农民队伍的 10 年、20 年规划,制定并出台相应的政策,使这项工程有计划、有步骤、有目标的推进。各级政府应在国家规划和政策的指导下制定相应的规划、政策和具体的实施方案,使这项工程有条不紊地进行实施。这一点,可以借鉴日本的做法。1961 年,日本政府制定了《农业基本法》和《农业现代化资金筹集法》。规定在 10 年内要将农村中农民总数的 60% 转移到非农方面,经过 10 年的实施,农业人口占全国总人口的比重,由 1960 年的 37.1% 降到 1970 年的 25.6%。

2. 由于农村劳动力实现离土离乡的转移成本较高,应该在大中小城市建立“农转非家园”,农民集资建房,金融机构给予信贷支持。在国家规划期内禁止商业运作,降低农村劳动力转移的成本,调动农民农转非的积极性。

3. 国家要出台农村劳动力转移、离土离乡的诱导政策。我国基本上完成了合乡并镇工作,从实施

的结果来看,对于我国的城市化进程没有起到应有的推进作用。多数合并了的乡镇仍然是孤零零的政府所在地,既没有离土离乡的农业人口进入,又缺乏非农产业的强劲发展,特别是中西部地区。在农村劳动力转移和城市化的进程中,可以在合乡并镇的基础上,采用“软着陆”的政策,即在小城镇和小城市,在农民自愿的基础上自由进入安家,发展非农产业,在一定的期限内逐步使其离土离乡成为非农人口。这对年轻的农民、非农经营比重较大的兼业农户、有技术的农民将会有极大的吸引力。这个可以采取出让承包地的补偿政策,也可以和“农转非家园”等措施结合起来。

4. 农村劳动力转移,农民队伍的分化,希望在年轻的一代和子孙后代,因此,在今后一段时期应稳定提高高等教育,扩大发展职业教育,大力提高农村劳动力人力资本积累水平,从而加快农村劳动力转移和农民队伍分化的速度,同时提升农业规模经营水平,缩小城乡差距,实现城乡协调发展和共同富裕的目的。

(收稿日期:2005-04-07 作者为教授 杨凌 712100)

·技术金桥·

“粮食主产区地力培育与农田污染防治技术研究”取得新进展

以三大平原小麦、玉米和水稻生产能力的农田地力监测与培肥模式、地力培育技术体系和农田环境保护与节水技术为研究重点,充分利用现有工作的基础,组织形成了三大平原地区地力培育与农田污染防治的合作研究网络。针对合同要求的研究内容、技术经济指标,选择建立了华北平原河北省辛集市马兰、东北平原吉林省公主岭市刘房子、长江中下游平原湖北省潜江市浩口、成都平原四川省广汉市西高等核心试验区。各专题与地方有关部门密切配合,全面开展了粮食主产区农田地力培育与农田污染防治技术研究的调研和基础性工作、实施计划制定、试验和示范,取得了以下主要进展。

1. 收集整理了三大平原地区现有的农田养分监测资料、肥料长期试验资料、土壤测试资料等,初

步分析了三大平原区农田地力状况和土壤肥力主要障碍因子,基本完成了农田地力信息化管理系统的框架设计。

2. 初步提出了三大平原因地制宜培肥农田土壤的途径。作物精准平衡施肥技术在华北平原辛集试区和东北平原公主岭试区使玉米分别平均增产 14.1% 和 16.2%,经济效益分别平均增加 907.82 元/hm² 和 1052.55 元/hm²,能改善土壤供肥能力和生产力。

3. 调查基本摸清了引起农田化肥、农药、重金属等污染的主控环节,优选出降解有机磷农药的菌株;调查初步明确了东北和华北平原高效节水技术途径和有效措施。

(转载自《农村与社会发展科技工作动态》)